

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

Hélio Zylberstajn - FEA/USP e Fipe

Seminário

“A Reforma da Previdência Social à luz da experiência internacional”

ENS – São Paulo - 27/04/2017

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

1. A Reforma Temer
2. Interface das reformas da Previdência e trabalhista
3. Previdência no funcionalismo público
4. Uma nova Previdência
5. Reforma em três atos

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

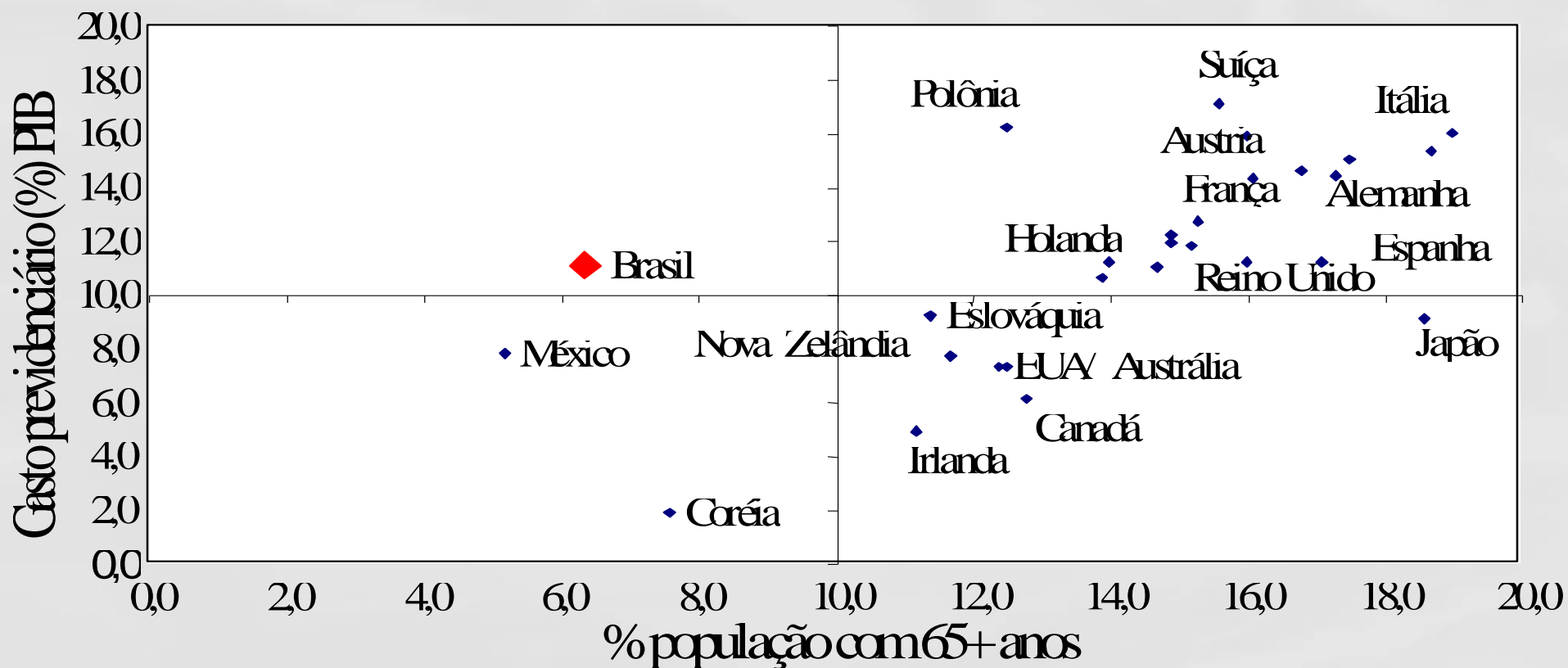
1. A Reforma Temer
2. Interface das reformas da Previdência e trabalhista
3. Previdência no funcionalismo público
4. Uma nova Previdência
5. Reforma em três atos

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Reforma da Previdência em três atos

### Brasil, a jabuticaba

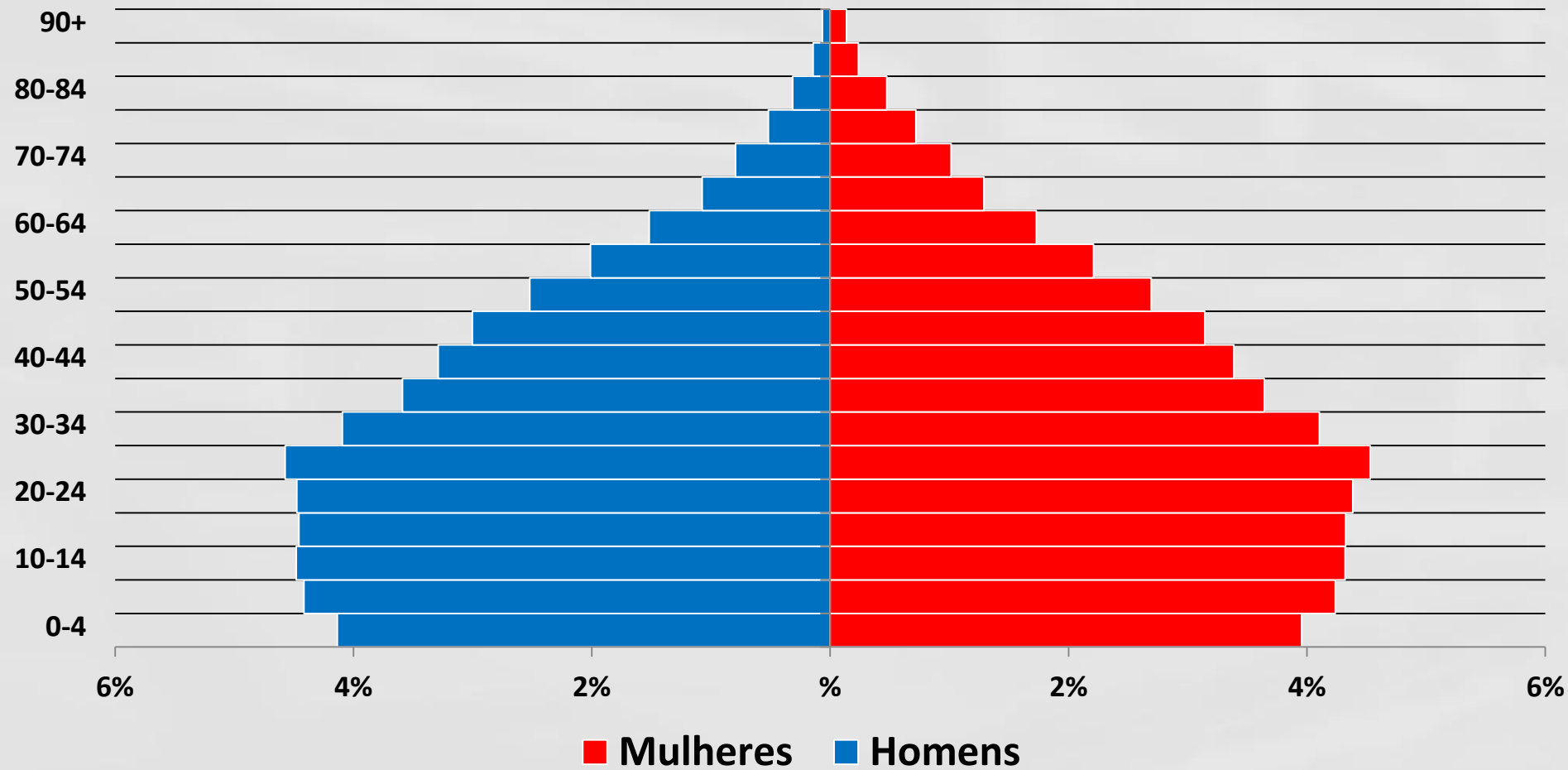
**Gráfico 1: Gastos previdenciários e população idosa na OCDE e no Brasil**



# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Reforma da Previdência em três atos

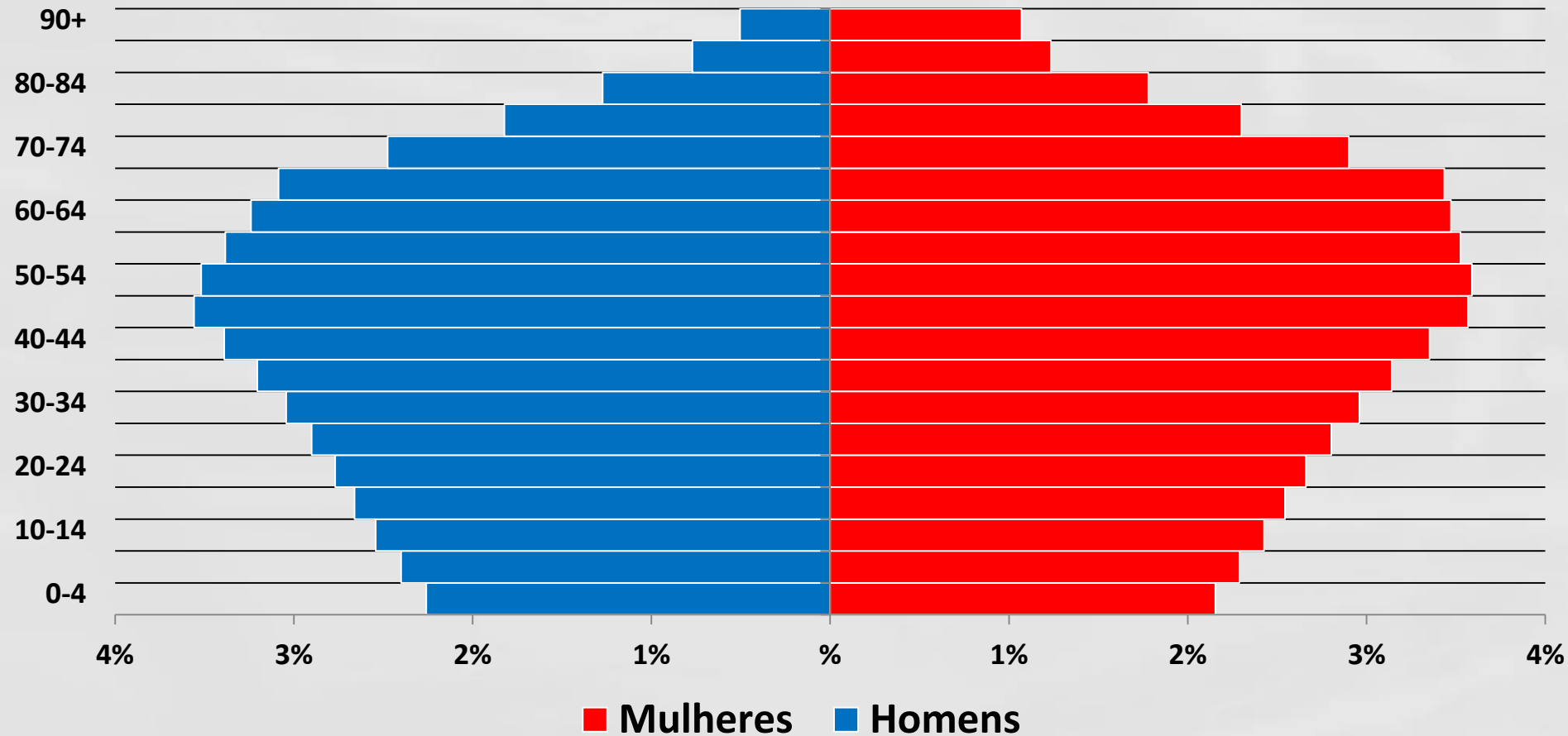
A demografia é implacável



# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Reforma da Previdência em três atos

A demografia é implacável



# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Reforma da Previdência em três atos

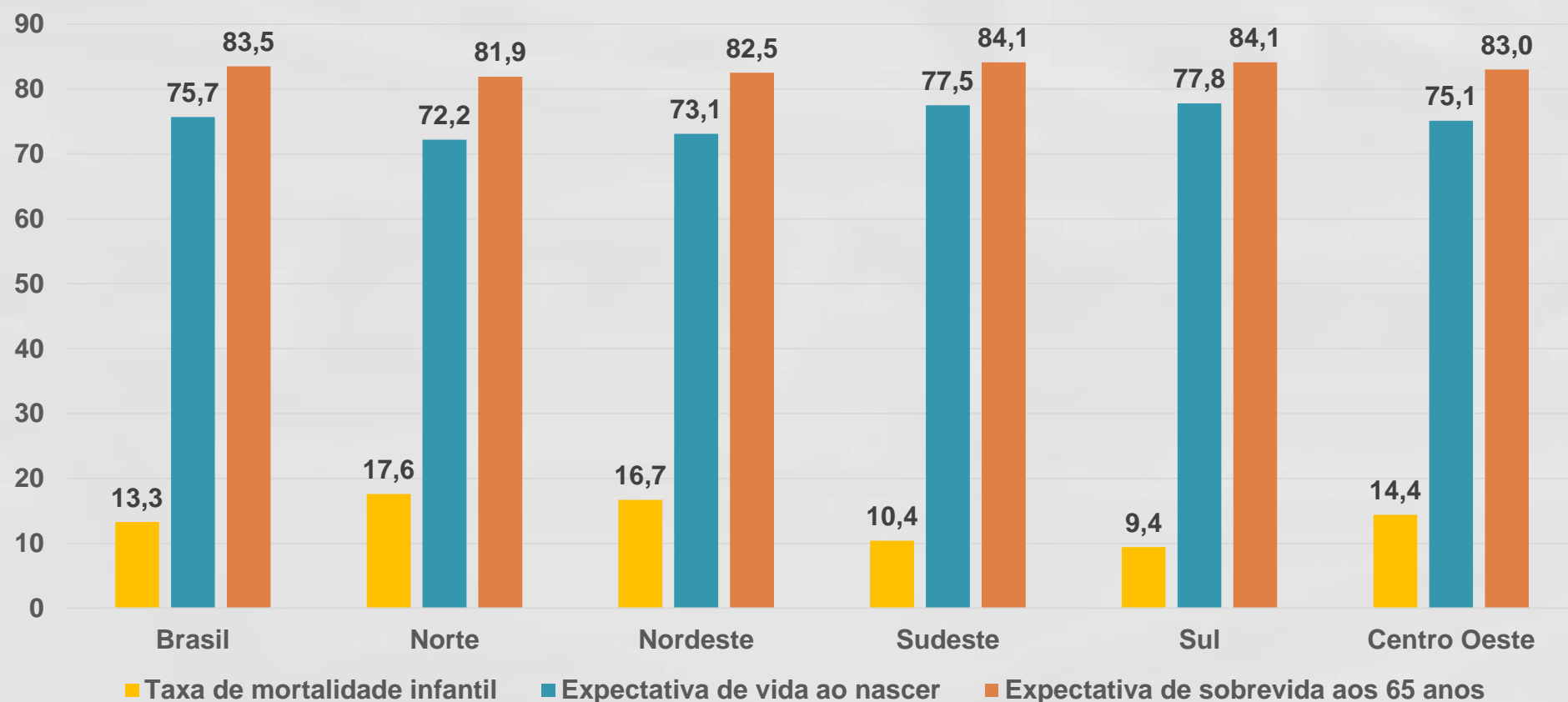
### 10 MAIORES DEVEDORES DO INSS - (R\$BILHÕES)

- MASSA FALIDA DA VARIG - R\$3,7
- JBS S/A - R\$1,8
- VASP - R\$ 1.7
- ASSOCIAÇÃO EDUCACIONAL LUTERANA DO BRASIL - R\$ 1,6
- MASSA FALIDA DO BANCO COMERCIAL BANCESA - R\$ 1,4
- TRANSBRASIL - R\$ 1,2
- MARFRIG GLOBAL FOODS S.A. - R\$ 0,8
- INSTITUTO CANDANGO DE SOLIDARIEDADE - R\$ 0,7
- INSTITUTO PRESBITERIANO MACKENZIE - R\$ 0,6
- AGUAS E ESGOTOS DO PIAUI SA - R\$ 0,6

Consulta: <https://drive.google.com/file/d/0Bx4m9ZZtuuzQeGZMOGxoSVZpNG8/view>

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Mortalidade infantil, Expectativa de vida ao nascer e Expectativa de sobrevida aos 65 anos





# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## A Reforma Temer

- Idade mínima (65 anos para homens e 62 para mulheres)
- Regra de cálculo: 70% do salário médio de contribuição, até 100% (de 25 a 40 anos de contribuição, 1,5% a 2,5% por ano, crescente)
- Transição: Idade mínima de 55 anos (53) em 2019, crescendo até 65 (62) em 2038
- Exceções:
  - Professores, policiais e rurais (idade mínima de 60 anos, ambos os gêneros)
  - Atividades prejudiciais à saúde (redução de até 10 anos na idade mínima)

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

1. A Reforma Temer
2. Interface das reformas da Previdência e trabalhista
3. Previdência no funcionalismo público
4. Uma nova Previdência
5. Reforma em três atos

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Interfaces das reformas - Contribuições previdenciárias

- Trabalhadores: 8% a 11% (até o teto); empresas: 20% a 22% (sem limite).
- Acidentes/doenças: 0,5% a 6%.
- Alíquota necessária: 17% (benefícios contributivos)
- INSS custa muito. Porque?
- Porque benefícios não contributivos estão na mesma conta.
- Porque o teto é 3 vezes a renda média do trabalho.

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Interfaces das reformas - Proteção ao emprego

- Seguro desemprego
- FGTS (depósitos regulares)
- FGTS (multa)
- Aviso prévio
- Abono salarial
- Intermediação (SINE e congêneres)
- Treinamento de desempregados (ineficiente)

Temos todos os tipos de proteção. E muita rotatividade. Protegemos ou incentivamos?

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Interfaces das reformas

- Contribuições previdenciárias exageradas – menos empregos, informalidade, pouca poupança
- Políticas de proteção ao emprego criam incentivos ruins e induzem rotatividade
- Mensagem: Reforma da Previdência e Reforma Trabalhista precisam “conversar”

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

1. A Reforma Temer
2. Interface das reformas da Previdência e trabalhista
3. **Previdência no funcionalismo público**
4. Uma nova Previdência
5. Reforma em três atos

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Previdência no funcionalismo público

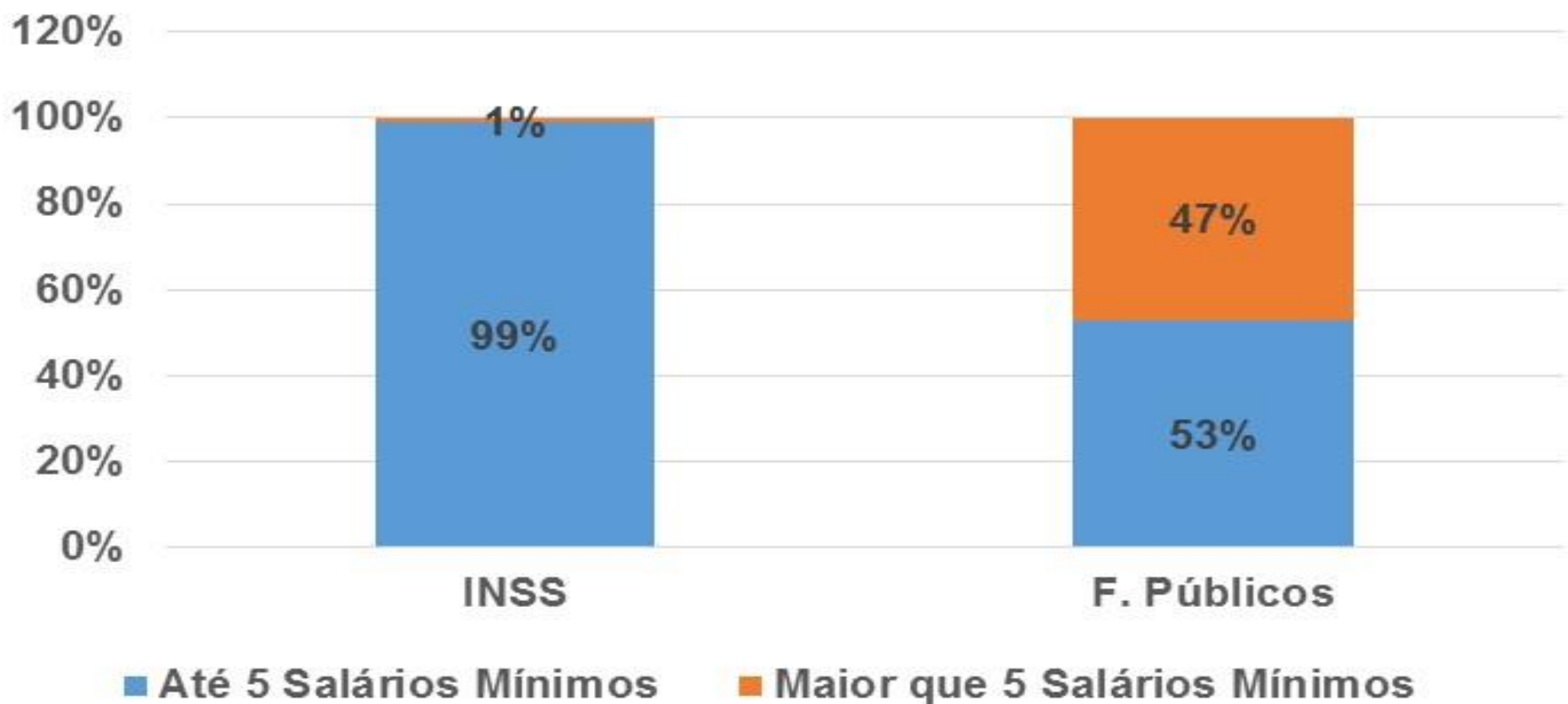
**Número de beneficiários e valor dos benefícios**  
**INSS e Funcionários Públicos segundo faixas de renda em Salários Mínimos**  
**2015**

<b>Número de beneficiários (milhões)</b>				
<b>Faixas de renda</b>	<b>INSS</b>	<b>F. Públicos</b>	<b>INSS</b>	<b>F. Públicos</b>
Até 5 Salários Mínimos	32,4	1,9	99%	53%
Maior que 5 Salários Mínimos	0,2	1,7	1%	47%
<b>Total</b>	<b>32,6</b>	<b>3,6</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
<b>Valor dos benefícios (R\$ bilhões)</b>				
<b>Faixas de renda</b>	<b>INSS</b>	<b>F. Públicos</b>	<b>INSS</b>	<b>F. Públicos</b>
Até 5 Salários Mínimos	408,4	52,5	98%	21%
Maior que 5 Salários Mínimos	10,1	203,2	2%	79%
<b>Total</b>	<b>418,5</b>	<b>255,7</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Previdência no funcionalismo público

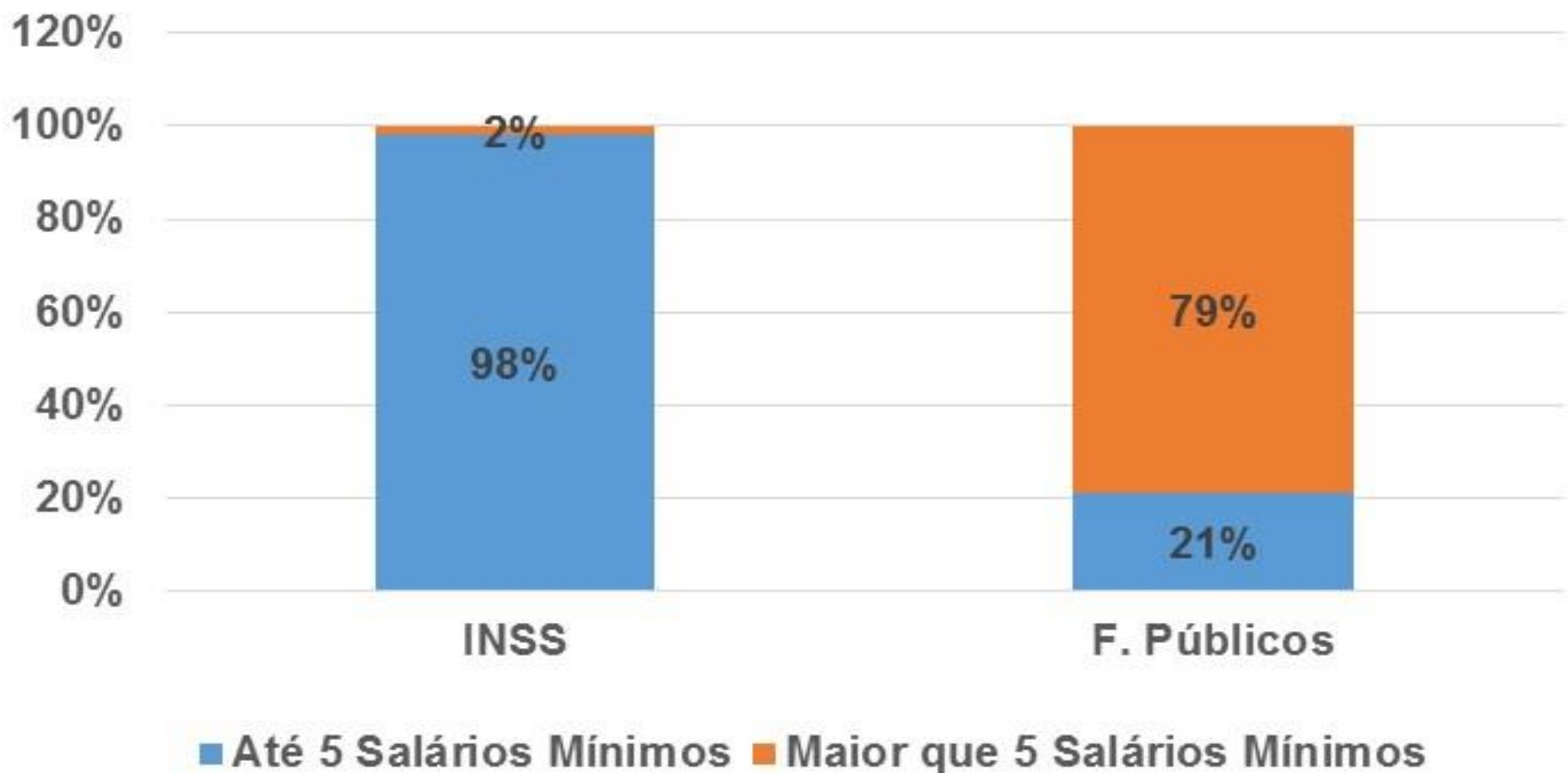
**Gráfico 2: Beneficiários segundo o valor do benefício (Porcentagem) - 2015**





# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

**Gráfico 3: Gasto segundo o valor do benefício  
(Porcentagem) - 2015**



# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Previdência no funcionalismo público

RPPS	Beneficiários (milhões)			Valores (R\$ bilhões)		
	Aposentados	Pensionistas	Total	Aposentadoria	Pensionistas	Total
Estados e Municípios	2,0	0,6	<b>2,6</b>	123,4	29,9	<b>153,3</b>
Governo Federal Militares	0,2	0,1	<b>0,3</b>	18,2	12,8	<b>31,1</b>
Governo Federal Cíveis	0,4	0,3	<b>0,7</b>	48,4	24,7	<b>73,1</b>
Total	2,6	1,0	<b>3,6</b>	190,1	67,5	<b>257,6</b>

RPPS	Beneficiários (porcentagem)			Valores (R\$ porcentagem)		
	Aposentados	Pensionistas	Total	Aposentadoria	Pensionistas	Total
Estados e Municípios	77,7%	60,7%	<b>72,7%</b>	64,9%	44,3%	<b>59,5%</b>
Governo Federal Militares	5,9%	14,2%	<b>8,3%</b>	9,6%	19,0%	<b>12,1%</b>
Governo Federal Cíveis	16,4%	25,1%	<b>19,0%</b>	25,5%	36,6%	<b>28,4%</b>
Total	100,0%	100,0%	<b>100,0%</b>	100,0%	100,0%	<b>100,0%</b>

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

1. A Reforma Temer
2. Interface das reformas da Previdência e trabalhista
3. Previdência no funcionalismo público
4. Uma nova Previdência
5. Reforma em três atos

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Uma nova Previdência – Princípios e regras básicas

- Vale para todos os nascidos a partir do ano 2.000
- Cinco princípios
  - Universalidade
  - Equidade
  - Equilíbrio atuarial
  - Eficiência
  - Simplicidade
- Regras básicas
  - Taxa de reposição próxima de 100% para a base da pirâmide
  - Idade mínima: 65 anos para homens e mulheres (talvez 67)
  - Tempo de contribuição: 40 anos - homens, 35 anos - mulheres

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Uma nova Previdência – Multipilar

- **O novo modelo: quatro pilares**
- Pilar 1: Renda Básica do Idoso (RBI)
- Pilar 2: Benefício Contributivo por Repartição (BCR) – valor máximo = R\$1.500. É o INSS, achatado e alargado. Sem piso.
- Pilar 3: Benefício Contributivo por Capitalização (BCC) – FGTS + Seguro Desemprego
- Pilar 4: Benefício Contributivo Voluntário por Capitalização (BCVC)

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Uma nova Previdência – Mais detalhes

- Multa do FGTS – mantida, mas socializada.
- PIS incidindo sobre a folha, depositado na conta vinculada.
- Conta vinculada ao CPF: acumular o Seguro Desemprego e poupar o resto para a aposentadoria
- Alíquota necessária: por volta de 10% a 12% (dividida entre empregados e empresas)
- Alíquota equalizadora. Regras de migração: reconhecimento

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

1. A Reforma Temer
2. Interface das reformas da Previdência e trabalhista
3. Previdência no funcionalismo público
4. Uma nova Previdência
5. Reforma em três atos

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Reforma da Previdência em três atos

- A discussão sobre o déficit de caixa é irrelevante porque no fim, nós mesmos pagamos a conta. O verdadeiro problema é o gasto.
- Importante: não basta olhar a foto. É preciso ver o filme.
- O Estado não conseguirá pagar sozinho as aposentadorias e as pensões de todos. Mesmo cobrando a dívida.
- Não temos o direito de passar essa conta para nossos filhos e netos.
- Precisamos dividir as responsabilidades e assumir a conta individualmente e coletivamente.



# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

## Reforma da Previdência em três atos

- Primeiro Ato: PEC de Temer. Reforma paramétrica (para trás). Impacto fiscal demora. Com emendas, impacto diminui.
- Segundo Ato: Garantir a transição. Criar um fundo para a transição com recursos múltiplos. Dividir o ônus, aumentando a contribuição dos inativos do funcionalismo. Impacto fiscal imediato.
- Terceiro Ato: Criar a Nova Previdência para os novos trabalhadores.

# Uma nova Previdência para os novos trabalhadores

Muito obrigado!

[hzy@usp.br](mailto:hzy@usp.br)