



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO MARANHÃO
AV. SENADOR VITORINO FREIRE - Bairro AREINHA - CEP 65010917 - São Luís - MA

MINUTA

ESTUDOS TÉCNICOS Nº

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO MARANHÃO

ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES

1. DIRETRIZES GERAIS

1.1. Os presentes estudos técnicos preliminares (ETP) visam identificar soluções aplicáveis, por meio de documentação e reunião de elementos técnicos, mercadológicos e ambientais, necessários e suficientes para permitir a tomada de decisão sobre a contratação de seguro total para **10 (dez) veículos**, à luz das diretrizes postas pela Nova Lei de Licitações e Contratos - L. n.º 14.133/2021, bem como das disposições contidas na PORTARIA Nº 205/2023 TRE- MA/PR/DG/SAF/COLAC.

1.2. Foram analisadas as contratações anteriores conforme processos SEI 0018793-47.2024.6.27.8000, 0006428- 58.2024.6.27.8000, 0019668-17.2024.6.27.8000 e 0013707-37.2020.6.27.8000 e 6803-93/2023.6.27.8000 nos quais verificamos execução normal do contrato.

2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

2.1. A presente contratação justifica-se pela necessidade de garantir cobertura para eventuais despesas decorrentes de danos causados aos veículos pertencentes a esta Justiça Especializada, sobretudo por se tratarem de veículos que circulam diariamente e, portanto, encontram-se em constante utilização.

2.2. A contratação do seguro constitui medida eficiente de proteção ao patrimônio público, assegurando a recomposição do erário em caso de sinistro que ocasione danos ou perdas aos veículos segurados.

2.3. Considerando que a preservação do patrimônio público é um dever permanente da Administração, e que a exposição dos bens a riscos é contínua, revela-se indispensável a contratação do seguro. A ausência dessa proteção comprometeria a regular prestação dos serviços públicos e, por consequência, o cumprimento da missão institucional deste Tribunal. Em razão disso, a Resolução TRE-MA nº 9.477/2019 incluiu o seguro de veículos no rol dos serviços considerados de natureza continuada.

2.4. Além disso, a contratação de seguro com cobertura de responsabilidade civil oferece proteção adicional à Administração, resguardando-a de eventuais demandas judiciais decorrentes de acidentes envolvendo veículos oficiais.

2.5. Por fim, destaca-se que a cobertura a ser contratada abrangerá todos os veículos do Tribunal, assegurando a continuidade da proteção patrimonial e funcional até a data-limite prevista na apólice. Trata-se, portanto, de uma medida necessária, preventiva e alinhada ao interesse público.

3. REFERÊNCIA A OUTROS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO

3.1. Considerando o Plano Estratégico do TRE-MA aprovado para o interstício 2021-2026, a presente contratação alinha-se ao macrodesafio APERFEIÇOAMENTO DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA, o qual se refere à adequação dos gastos ao atendimento das necessidades prioritárias e essenciais dos órgãos da justiça, para se obter os melhores resultados com os recursos aprovados nos orçamentos.

3.2. A demanda figurava no Planejamento Anual de Contratações – exercício 2025 (PAC 2025) na parte referente às prorrogações contratuais (e não como expectativa de nova contratação). Como a prorrogação não se efetivou, tornou-se imperativa a necessidade de uma nova contratação.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1 REQUISITOS GERAIS

Trata-se de necessidade a ser atendida por meio de **serviço de natureza comum**, nos termos do art. 6º, XIII da Lei 14.133/2021. Cuida-se ainda

4.2 CRITÉRIOS DE HABILITAÇÃO E JUSTIFICATIVA

Nos termos da Lei nº 14.133/2021, a habilitação das licitantes deve resguardar a Administração contra riscos de inadimplemento e assegurar a execução contratual.

- Capacidade técnica: No caso da contratação de seguros, não se faz necessária a exigência de atestados de capacidade técnica, uma vez que a atividade é regulada e fiscalizada pela Superintendência de Seguros Privados – SUSEP. No entanto é necessário apresentar a comprovação de autorização de funcionamento expedida pela SUSEP, documento suficiente para comprovar a aptidão técnica e regularidade da empresa no mercado.
- Qualificação econômico-financeira: Considerando a relevância da solidez financeira para garantir a cobertura securitária, justifica-se a exigência de documentação econômico-financeira (balanço patrimonial, índices de liquidez e demais documentos previstos nos arts. 69 e 70 da Lei nº 14.133/2021). Tal medida assegura que a contratada disponha de recursos suficientes para cumprir integralmente as obrigações do contrato, protegendo o erário contra riscos de inadimplemento.

1. DA COBERTURA

O seguro a ser contratado deve possuir cobertura para:

- Assistência Diária 24 (vinte e quatro) horas, com quilometragem ilimitada, para socorro mecânico e remoção do veículo sinistrado, dentro e fora do Estado do Maranhão;
- Colisão, incêndio e explosão;
- Cobertura de vidros completa (Incluindo além dos vidros, cobertura para retrovisores, lanternas e faróis em casos de danos exclusivos a estes itensQueda acidental sobre o veículo de qualquer agente externo desde que o agente externo não faça parte integrante do veículo ou não esteja nele fixado;
- Queda deslizamento ou vazamento sobre o veículo da carga e/ou objeto por ele transportado em decorrência de acidente de trânsito e não da simples freada;
- Submersão total ou parcial do veículo em água doce proveniente de enchente ou inundações, inclusive nos casos de veículos guardados no subsolo;
- Roubo ou furto total ou parcial de veículos, inclusive os danos causados por tentativas de roubo ou furto, durante o período que o veículo esteve em posse de terceiro;
- Acidente ocorrido durante seu transporte por qualquer meio apropriado;
- Atos danosos praticados por terceiro exceto quando configurar “Prejuízos não indenizáveis pela Seguradora” nos termos da legislação pertinente (Circular SUSEP nº. 306/2005);
- Despesas necessárias ao socorro e salvamento do veículo em consequência de um dos riscos cobertos
- Roubo ou furto total exclusivo do rádio, toca CD/DVD e tacógrafo, desde que façam parte do modelo original do veículo, com aplicação da franquia estipulada na apólice para o veículo;
- Danos causados a terceiros, Responsabilidade Civil Facultativa – RCF (Danos Materiais e Pessoais a Terceiros); Acidentes Pessoais por Passageiros APP (inclusive morte e invalidez).

1. DA FRANQUIA

A franquia considerada é a obrigatória, devendo ser observados os itens a seguir:

- A franquia não deverá ser objeto de classificação das propostas, que serão avaliadas exclusivamente em função dos preços propostos (prêmio).
- Os valores das franquias deverão constar obrigatoriamente nas propostas e nas apólices, não devendo exceder o limite máximo de 5% (cinco por cento) do valor de mercado do veículo na tabela FIPE ou em caso de OKM da Nota Fiscal emitida até 120 dias podendo ser ofertada, de acordo com a análise por veículos franquias de valores menores.
- Em caso de sinistro, o valor referente à franquia deverá ser pago pelo TRE/MA, prioritariamente, à seguradora emitente da apólice, que se responsabilizará pelo repasse à concessionária/oficina que promover o conserto do veículo.
- Não haverá cobrança de franquia em caso de Indenização Integral ou danos causados por incêndio, queda de raio e/ou explosão. Salvados: Uma vez que foi paga a indenização integral, os salvados passam a ser de inteira responsabilidade da seguradora.
- O pagamento da franquia se dará somente quando os prejuízos apurados excederem os valores estipulados em apólice, e será direcionado diretamente à Seguradora da Apólice, que se responsabilizará pelo pagamento integral dos prejuízos.

Optamos por esta metodologia após o estudo de outras contratações públicas (e as contratações já realizadas por este tribunal demonstram que ela não inviabiliza a competição.

5. DEFINIÇÃO DOS ITENS E ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A quantidade corresponde ao número de veículos a serem segurados, conforme planilha constante no item 6 deste estudo, a qual contém os quantitativos e características dos veículos.

ITEM	MARCA/ MODELO	ANO	PLACA	CHASSI	VALOR DO VEICULO NA TABELA FIPE	FRANQUIA 5% VALOR DO VEÍCULO
01	CITROEN JUMPER	2019/2020	PTT 6J54	VF7YE2BFCL2M35558	R\$ 134.969,00	R\$ 6.748,45

	FG L3H2					
02	CITROEN JUMPER FG L3H2 NRO	2019/2020	PTT 6J53	VF7YE2BFCL2L94123	R\$ 160.024,00	R\$ 8.001,20
03	CITROEN JUMPER FG L3H2 NRO	2019/2020	PTT 6J50	VF7YE2BFCL2L90908	R\$ 160.024,00	R\$ 8.001,20
04	SPIN 1.8L MT LS E	2020/2020	PTT 7C56	9BGJG7520LB190931	R\$ 56.875,00	R\$ 2.843,75
05	SPIN 1.8L MT LS E	2020/2020	PTT 7C22	9BGJG7520LB191718	R\$ 56.875,00	R\$ 2.843,75
06	SPIN 1.8L MT LS E	2020/2020	PTT 7C41	9BGJG7520LB191871	R\$ 56.875,00	R\$ 2.843,75
07	HILUX CDLOWM4FD	2017	PTB 2493	8AJDA8CD1J1874332	R\$ 146.451,00	R\$ 7.322,55
08	HILUX CDLOWM4FD	2017	PTB 3181	8AJDA8CD3J1874333	R\$ 146.451,00	R\$ 7.322,55
09	HILUX CDLOWM4FD	2017	PTB 2503	8AJDA8CD1J1874346	R\$ 146.451,00	R\$ 7.322,55
10	CITROEN JUMPER FG L3H2	2019/2020	PTT6J46	VF7YE2BFCL2M28477	R\$ 134.969,00	R\$ 6.748,45

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

- 6.1. Quantitativo e características dos veículos:
- 6.2. Tratando-se de serviço comum, o mercado de seguros é relativamente amplo.
- 6.3. Com o objetivo de prospectar o mercado e identificar novas metodologias, foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos, a exemplo dos Atos que autorizam a Contratação Direta nº 41767/2024 (Fundo Municipal de Saúde – Val Paraíso/GO), nº 23/2024 (Universidade Estadual Paulista Julio de Mesquita Filho), nº 1836/2024 (Município de Agudos/SP) e dos Avisos de Contratação Direta nº 90001/2025 (Superintendência do Desenvolvimento do Nordeste) e nº 123/2024 (Empresa de Pesquisa Agropecuária de Minas Gerais).
- 6.4. Após a análise mercadológica, verificou-se que, em geral, as modelagens adotadas pelos órgãos públicos são semelhantes ao formato que este tribunal já vem adotando em suas últimas contratações.
- 6.5. Salvo no que tange à pesquisa de preços, não foram identificadas maiores complexidades na conformação do objeto, que pudessem acarretar a necessidade de realização de audiência pública para coleta de informações ou de novas pesquisas de mercado.
- 6.6. Assim, concluímos que a solução que melhor atende às necessidades deste regional é a contratação de pessoa jurídica especializada em seguro total de veículos, com as coberturas e franquia estabelecidas no item 4.**
- 6.6 Há duas modalidades de compra aplicáveis: a) **contratação direta por dispensa de licitação**, dado o possível enquadramento na hipótese prevista no art. 75, II da Lei nº 14.133/2021 (dispensa em razão do valor); b) **licitação na modalidade pregão eletrônico**, por se tratar de bens comuns.
- 6.7 Considerando que o total da despesa realizada no exercício financeiro com objeto de mesma natureza (seguro de veículos) já se aproxima do limite atual para dispensa em razão do valor sugere-se, por segurança, a contratação por pregão eletrônico, de modo a afastar qualquer possível risco de fracionamento da despesa.
- 6.8 Sugere-se a vigência inicial de 12 (doze) meses, padrão adotado neste tribunal para este tipo de objeto, podendo ser prorrogada nos termos da lei.
- 6.9 No caso de prorrogação, a CONTRATADA deverá oferecer desconto e aplicar sobre o prêmio do seguro um sistema de bônus, conforme normas da SUSEP – Superintendência de Seguros Privados do Ministério da Fazenda (Circular nº 306/2005);
- 6.10 Utilizaremos como índice de reajustamento o IPCA, considerando que a SUSEP orienta a aplicação nas atualizações monetárias (Circular nº 306/2005) e ainda observamos que outros órgãos adotam essa mesma prática, a exemplo do STJ, CJF e TCE-AM.

7. ESTIMATIVA DE PREÇOS

- 7.1 Passando ao estudo do mercado, faz-se necessário frisar que mesmo após tentativas de consultas às empresas obtivemos apenas duas propostas, sendo das empresas seguradoras Gente Seguradora e Porto Seguro. Além disso, foram obtidos preços praticados por outros órgãos públicos, conforme Mapa de Preços anexado aos autos.
- 7.2 Assim, a pesquisa contemplou pelo menos dois parâmetros dentre os enumerados na Portaria TRE/MA n. 205/2023.
- 7.3 A análise crítica dos dados consta do Mapa de Preços, de onde obtivemos os seguintes preços referenciais para os valores dos prêmios (objeto de disputa de lances):

			RCF			APP			FRANQUIA	PRÊMIO
ITEM	ESPECIFICAÇÃO DOS VEÍCULOS	CASCO	DANOS MATERIAIS	DANOS PESSOAIS	DANOS MORAIS	ACIDENTE POR	MORTE	INVALIDEZ	LIMITE MÁXIMO 5% DA	

						PASSAGEIRO			TABELA FIPE	
1	CITROEN JUMPER FG L3H2	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 6.748,45	R\$ 8.871,94
2	CITROEN JUMPER FG L3H2 NRO	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 8.001,20	R\$ 10.191,54
3	CITROEN JUMPER FG L3H2 NRO	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 8.001,20	R\$ 10.191,54
4	SPIN 1.8L MT LS E	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 2.843,75	R\$ 2.825,65
5	SPIN 1.8L MT LS E	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 2.843,75	R\$ 2.825,65
6	SPIN 1.8L MT LS E	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 2.843,75	R\$ 2.825,65
7	HILUX CDLOWM4FD	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 7.322,55	R\$ 9.333,55
8	HILUX CDLOWM4FD	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 7.322,55	R\$ 9.333,55
9	HILUX CDLOWM4FD	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 7.322,55	R\$ 9.333,55
10	CITROEN JUMPER FG L3H2	100% DA TABELA FIPE	R\$ 100.000,00	R\$ 100.000,00	R\$ 20.000,00	R\$ 5.000,00	R\$ 25.000,00	R\$ 15.000,00	R\$ 6.748,45	R\$ 8.871,94
Total da contratação										R\$ 74604,56

7.4 Cumpre-nos assinalar, por oportuno, que a **precificação no mercado de seguros é bastante complexa**, por contemplar aspectos e condições muito específicas do objeto a ser segurado, difíceis de parametrizar e aplicar em outros contextos (além de ser um mercado muito sujeito a oscilações).

8. JUSTIFICATIVA PARA A FORMA PARCELAMENTO

8.1 A fim de tornar a disputa mais atrativa para o mercado e vantajosa para a Administração, nos termos do inciso I do § 3º do art. 40 da Lei 14.133/2021, sugere-se **uma única contratação abrangendo todos os 10 veículos (adjudicação por grupo de itens)**.

8.2 Entende-se que além de elevar a atratividade e possibilitar algum ganho de escala (considerando que as quantidades e valores já são baixos), essa forma de agrupamento ainda contribui para a redução de custos administrativos na gestão da contratação.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação, o TRE-MA almeja alcançar os seguintes resultados:

- Em relação à eficácia, atendimento de todas as demandas logísticas e administrativas, no suporte à atividade finalística da Justiça Eleitoral, inerentes aos serviços de seguro dos veículos oficiais.
- Quanto à eficiência, assegurar a continuidade da prestação de tais serviços, e do uso racional dos recursos financeiros.
- Relativo ao aproveitamento do objeto contratado espera-se o cumprimento, por parte da empresa contratada, de todas as obrigações e compromissos assumidos por ocasião da contratação, pois, desse modo, não haverá a necessidade de rescisão contratual por motivos de descumprimento de cláusulas do contrato, permitindo ao órgão contratante, em vez de envidar esforços para a realização de nova licitação para contratação do mesmo objeto, destinar seus recursos humanos para outras atividades finalísticas deste Regional.
- Garantir a cobertura securitária de veículos oficiais que são utilizados nos serviços de transporte, haja vista a necessidade de locomoção de servidores em deslocamento locais, bem como o transporte de documentos e pequenas cargas, tendo em vista que o TRE-MA, possui diversas Zonas Eleitorais no interior do Estado.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Na avaliação para adequação do ambiente do órgão constata-se que não será necessária a adequação do ambiente físico para a contratação desejada.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Há relação de interdependência com as seguintes contratações:

- Aumento parcial da frota: 4 veículos utilitários em 2022 - SEI 0012682-86.2020.6.27.8000;
- Para manutenção corretiva e abastecimento da frota oficial no SEI 0006160-09.2021.6.27.8000;
- Contrato para condução da frota oficial SEI 0005768-64.2024.6.27.8000;

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

Não foram identificados itens de sustentabilidade específicos ou impactos ambientais para a presente contratação, uma vez que se contrata um serviço para cobertura de eventuais riscos mediante indenizações. Contudo para o atendimento da legislação atinente às melhores práticas de sustentabilidade ambiental as apólices devem ser encaminhadas preferencialmente em meio eletrônico, a fim de atender ao Plano de Logística Sustentável do TRE-MA.

A contratação poderá contribuir para os objetivos de sustentabilidade da Administração Pública, por meio da valorização de fornecedores que adotem práticas de responsabilidade socioambiental e de governança (ESG), promovendo alinhamento com princípios de ética, inclusão social e preservação ambiental.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Considerando a necessidade de continuidade de prestação de serviços de seguro veicular, considerando a estratégia da contratação adotada que minimiza os riscos identificados, considerando que o modelo de contratação é comum no mercado e atendido por diversas empresas fornecedoras, entendemos como viável a contratação.



Documento assinado eletronicamente por **MARLENE PINHEIRO DINIZ, Chefe de Núcleo**, em 03/09/2025, às 17:12, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tre-ma.jus.br/autenticar> informando o código verificador **2556570** e o código CRC **532C5851**.

0008333-64.2025.6.27.8000	2556570v3
---------------------------	-----------