



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO TOCANTINS

ESTUDOS TÉCNICOS Nº 1342

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

O presente estudo tem como objetivo subsidiar a tomada de decisão por parte da autoridade competente sobre a contratação de seguro veicular para a frota do Tribunal Regional Eleitoral do Tocantins – TRE-TO, em conformidade com o disposto no artigo 6º, inciso XX da Lei nº 14.133/21 para atender às necessidades do órgão nos termos a seguir expostos.

A contratação de seguro de veículo pela Administração Pública visa resguardar o patrimônio público, que, numa perspectiva subjetiva, é formado pelos bens pertencentes às pessoas jurídicas de direito público interno.

No âmbito interno deste Tribunal, dispõe o artigo 60 do Regulamento da Secretaria, inciso III, que compete à Seção de Transportes promover a contratação de seguro dos veículos que compõem a sua frota.

A Contratação de seguro visa garantir a proteção do interesse do TRE-TO, em relação aos veículos, contra os resultados negativos da ocorrência de um furto ou de um acidente que avarie o bem, bem como zelar pelo patrimônio público, conforme preconizado pelo princípio constitucional da eficiência.

O TRE-TO possui 76 veículos que se encontram com cobertura de seguro assegurada por meio da contratação tratada nos autos do SEI 0001889-83.2023.6.27.8000, contratação esta que vencerá às 24 horas do dia 06/07/2024.

Consoante o exposto, entende-se necessária a contratação de seguro total para a frota de veículos do Órgão, a fim de garantir a continuidade dos serviços relacionados ao transporte de servidores, colaboradores ou grupos de pessoas, bem como documentos internos e cargas de forma a atender às necessidades exclusivas do TRE-TO.

PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

O presente estudo encontra previsão no plano anual de contratações para 2024 em seu item 1.129, uma vez que entende-se que o bom funcionamento de toda a estrutura atual do TRE-TO, em especial a grande logística para eleições, depende de um serviço de transporte apto a atender as demandas institucionais, possibilitando o seu deslocamento terrestre de forma segura e confortável.

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

As apólices a serem contratadas pelo TRE-TO deverão contemplar, no mínimo, coberturas contra sinistros de colisão, furtos, indenização inerente a danos materiais e morais, tanto próprio quanto de terceiro prejudicado, e ainda, cobertura para reparo de retrovisores, faróis, lanternas e vidros.

No âmbito interno deste Tribunal, dispõe o artigo 60 do Regulamento da Secretaria, inciso III, que compete à Seção de Transportes promover a contratação de seguro dos veículos que compõem a sua frota.

Como a contratação do seguro visa garantir a salvaguarda do patrimônio deste Tribunal em caso de resultados negativos da ocorrência de um furto ou de um acidente que avarie o bem por completo, a empresa contratada deverá seguir as regras e os critérios conforme a Circular SUSEP Nº 639, de agosto de 2021 e a Circular SUSEP Nº 621, de fevereiro de 2021.

A contratação deve garantir a economicidade dos recursos por meio da racionalização na aquisição e utilização de todos os bens, materiais e serviços, bem como ressarcir, em curto prazo, os altos custos de reparo de veículos envolvidos em acidentes, roubos, furtos, colisões e outros, assim como o valor de mercado destes veículos nos casos de sinistro que implique perda total.

Para o bom atendimento da legislação atinente às melhores práticas de sustentabilidade ambiental no âmbito das contratações públicas, a presente contratação poderá, sem restrição do caráter competitivo, exigir que as apólices sejam encaminhadas em meio eletrônico, a fim de evitar a impressão de papel.

ESTIMATIVA DO QUANTITATIVO

O TRE-TO possui 76 veículos que devem estar cobertos pelos serviços de seguro, conforme relação abaixo:

	VEÍCULO	FABRICANTE	ANO	COMBUSTÍVEL	PLACA	CHASSI
1.1	11.180 DRC 4X2	VW	2019/2020	DIESEL	QWC-3205	9535V6TB2LR007843

1.2	11.180 DRC 4X2	VW	2019/2020	DIESEL	QWC-3196	9535V6TB3LR023114
1.3	COBALT 18M LTZ	CHEVROLET	2016/2017	FLEX	QKH-7047	9BGJC6920HB158436
1.4	COBALT 18M LTZ	CHEVROLET	2016/2017	FLEX	QKH-7027	9BGJC6920HB159766
1.5	COBALT 18M LTZ	CHEVROLET	2016/2017	FLEX	QKD-7228	9BGJC6920HB162705
1.6	COBALT 18M LTZ	CHEVROLET	2016/2017	FLEX	QKH-7037	9BGJC6920HB157686
1.7	COBALT 18M LTZ	CHEVROLET	2016/2017	FLEX	QKH-7067	9BGJC6920HB157959
1.8	COBALT 18M LTZ	CHEVROLET	2016/2017	FLEX	QKH-7057	9BGJC6920HB110308
1.9	COBALT 18M LTZ	CHEVROLET	2016/2017	FLEX	QKH-7017	9BGJC6920HB156935
1.10	COBALT 18M LTZ	CHEVROLET	2016/2017	FLEX	QKH-7077	9BGJC6920HB162426
1.11	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2015/2016	FLEX	QKB-7545	93YHSRC46GJ919160
1.12	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2016/2017	FLEX	QKE0F38	93YHSR3J6HJ535846
1.13	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2015/2016	FLEX	QKB7F85	93YHSRC46GJ917982
1.14	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2016/2016	FLEX	QKE3E02	93YHSRC4AGJ278132
1.15	DUSTER EXP16 SCE	RENAULT	2019/2020	FLEX	QWC-3883	93YHSR3H5LJ207965
1.16	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2019/2020	FLEX	QKE-0938	93YHSR3J6HJ535840
1.17	DUSTER EXP16 SCE	RENAULT	2019/2020	FLEX	QWC-3897	93YHSR3H5LJ191697
1.18	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2016/2017	FLEX	QKE-0988	93YHSR3J6HJ535828
1.19	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2016/2017	FLEX	QKE-0J78	93YHSR3J6HJ535813
1.20	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2016/2017	FLEX	QKE1A08	93YHSR3J6HJ535815
1.21	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2016/2017	FLEX	QKE1A18	93YHSR3J6HJ535806
1.22	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2015/2016	FLEX	QKB7F65	93YHSRC46GJ917378
1.23	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2015/2016	FLEX	QKB-7575	93YHSRC46GJ917385
1.24	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2016/2017	FLEX	QKE0J68	93YHSR3J6HJ535845
1.25	DUSTER 20 D 4X2	RENAULT	2016/2017	FLEX	QKE1A38	93YHSR3J6HJ535853
1.26	DUSTER 20 D 4X2A	RENAULT	2016/2016	FLEX	QKE-3382	93YHSRC4AGJ271874
1.27	DUSTER 20 D 4X2A	RENAULT	2016/2016	FLEX	QKF-7421	93YHSRC4AGJ271870
1.28	DUSTER EXP16 SCE	RENAULT	2019/2020	FLEX	QWC-3901	93YHSR3H5LJ191700
1.29	DUSTER INT 16	RENAULT	2023/2024	FLEX	RMA3C05	93YHJD202RJ738300
1.30	DUSTER INT 16	RENAULT	2023/2024	FLEX	MWA9I57	93YHJD203RJ696896
1.31	DUSTER INT 16	RENAULT	2023/2024	FLEX	MWM3D18	93YHJD201RJ802102
1.32	DUSTER INT 16	RENAULT	2023/2024	FLEX	MWM3D31	93YHJD200RJ802110
1.33	DUSTER INT 16	RENAULT	2023/2024	FLEX	MWI5B96	93YHJD200RJ830277
1.34	DUSTER INT 16	RENAULT	2023/2024	FLEX	MWI5B52	93YHJD200RJ830215
1.35	DUSTER INT 16	RENAULT	2023/2024	FLEX	MWI5C56	93YHJD200RJ830246
1.36	DUSTER INT 16	RENAULT	2023/2024	FLEX	MWI5C71	93YHJD200RJ830327
1.37	DUSTER INT 16	RENAULT	2023/2024	FLEX	MWI5C06	93YHJD201RJ830224
1.38	FRONTIER ATK X4	NISSAN	2023/2024	DIESEL	MWN0H06	8ANBD33F6RL786491
1.39	FRONTIER ATK X4	NISSAN	2023/2024	DIESEL	MWN0G99	8ANBD33F3RL786478
1.40	FURGÃO EXPERT CARGO	PEUGEOT	2023/2024	DIESEL	MWF6F22	9V8VBYHVERA002028
1.41	FURGÃO EXPERT CARGO	PEUGEOT	2023/2024	DIESEL	MWF6F72	9V8VBYHVERA001621
1.42	FURGÃO EXPERT CARGO	PEUGEOT	2023/2024	DIESEL	MWI4B67	9V8VBYHVERA001620
1.43	HILUX	TOYOTA	2019/2020	FLEX	QWC-2584	8AJGC3DD7L0041880
1.44	HILUX	TOYOTA	2019/2020	FLEX	QWC-2578	8AJGC3DD1L0041843
1.45	HILUX	TOYOTA	2019/2020	FLEX	QWC-2585	8AJGC3DD1L0041891
1.46	HILUX	TOYOTA	2019/2020	FLEX	QWC-2587	8AJGC3DD0L0041865

1.47	L-200 TRITON 3.2 D	MITSUBISHI	2012/2013	DIESEL	OLH-5019	93XJNKB8TDCC62655
1.48	L-200 TRITON 3.2 D	MITSUBISHI	2012/2013	DIESEL	OLH5B89	93XJNKB8TDCC63031
1.49	L-200 TRITON GL D	MITSUBISHI	2013/2014	DIESEL	OYA8D49	93XLNKB8TECD84225
1.50	L-200 TRITON 3.2 D	MITSUBISHI	2012/2013	DIESEL	OLH-5219	93XJNKB8TDCC62716
1.51	PAJERO SPORT HPE	MITSUBISHI	2022/2023	DIESEL	RIM4F13	MMBGUKS10PH003357
1.52	PAJERO SPORT HPE	MITSUBISHI	2022/2023	DIESEL	RIM4C33	MMBGUKS10PH002263
1.53	PAJERO SPORT HPE	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWL1H66	MMBGUKS10RH000973
1.54	PAJERO SPORT HPE	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWL1G25	MMBGUKS10RH000910
1.55	S10 LT FD2A	CHEVROLET	2017/2018	FLEX	QKI4H75	9BG148EA0JC410736
1.56	S10 LT FD2	CHEVROLET	2015/2015	FLEX	QKD4G91	9BG148EA0FC420318
1.57	S10 LT DD4	CHEVROLET	2016/2017	DIESEL	QKH7A97	9BG148FK0HC417541
1.58	S10 LT DD4	CHEVROLET	2016/2017	DIESEL	QKH7B07	9BG148FK0HC417049
1.59	S10 LTZ DD4A	CHEVROLET	2019/2020	DIESEL	QKD4G41	9BG148MK0FC418687
1.60	S10 LT DD4	CHEVROLET	2017/2018	DIESEL	QKH9E55	9BG148FK0JC410836
1.61	S10 LT DD4	CHEVROLET	2017/2018	DIESEL	QKH9E45	9BG148FK0JC412914
1.62	S10 LT DD4	CHEVROLET	2017/2018	DIESEL	QKI4I05	9BG148FK0JC411620
1.63	HILUX SW4 SRV 4X4	TOYOTA	2013/2014	DIESEL	OLK8I39	8AJYY59GXE6516667
1.64	HILUX SW4 SRV 4X4	TOYOTA	2013/2014	DIESEL	OLK6I59	8AJYY59G8E6516683
1.65	HILUX SW4 SRV 4X2 SR	TOYOTA	2010/2010	FLEX	MXB-5003	8AJZX62GXA5000784
1.66	HILUX SW4 SRV 4X2 SR	TOYOTA	2010/2010	FLEX	MWN-2897	8AJZX62G7A5000788
1.67	TRITON SP OUTD GLS A	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWH5B57	93XSYKL1TRCP75074
1.68	TRITON SP OUTD GLS A	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWN3F08	93XSYKL1TRCP76251
1.69	TRITON SP OUTD GLS A	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWN3E67	93XSYKL1TRCP76658
1.70	TRITON SP OUTD GLS A	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWH5C97	93XSYKL1TRCP74357
1.71	TRITON SP OUTD GLS A	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWH5C81	93XSYKL1TRCP74988
1.72	TRITON SP OUTD GLS A	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWH5C68	93XSYKL1TRCP75051
1.73	TRITON SP OUTD GLS A	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWH5B52	93XSYKL1TRCP75062
1.74	TRITON SP OUTD GLS A	MITSUBISHI	2023/2024	DIESEL	MWH5C96	93XSYKL1TRCP74962

LEVANTAMENTO DE MERCADO

Foram realizadas pesquisas de mercado a fim de verificar quais as práticas existentes disponíveis, bem como aquelas adotadas atualmente pelos órgãos públicos no que tange ao objeto contratual, de forma a aperfeiçoar a contratação do TRE-TO em um método que atenda da melhor forma possível a instituição, dentro de padrões orgânicos de razoabilidade e economicidade aceitáveis.

Quanto às opções disponíveis no mercado, os serviços a serem contratados podem ser prestados por diversas empresas, uma vez que os serviços são considerados de natureza comum, haja vista se tratar de serviços cuja escolha pode ser feita tão somente com base nos preços ofertados, por serem comparáveis entre si e não necessitem de avaliação minuciosa, além de serem encontráveis amplamente no mercado.

No âmbito da administração pública, verifica-se que o Tribunal Superior do Trabalho, por meio do Pregão eletrônico nº 30/2022-A, licitou o referido o objeto para cobertura de veículos de sua propriedade.

Outro órgão que serve de parâmetro é o Superior Tribunal Federal, Pregão eletrônico nº 80/2018 para contratação de seguradora a fim de resguardar a frota de veículos pertencentes àquele órgão.

Assim como o Superior Tribunal de Justiça, Pregão eletrônico nº 101/2021 e 22/2022, e o Superior Tribunal Militar, Empenho nº 203/2022 para contratação de seguradora a fim de resguardar a frota de veículos pertencentes ao órgão.

Desta forma, verifica-se ser comum a contratação de seguro total para resguardar o patrimônio no âmbito de órgão públicos, além

de mais vantajoso para a Administração.

Quanto à pesquisa de mercado, o entendimento é que a ampla pesquisa deverá ser realizada na fase de instrução do processo, pela Seção de Compras - SECOM, momento e local em que deverá ser realizada a cotação entre o maior número possível de prestadores de serviço, a fim de subsidiar a administração acerca dos preços praticados no mercado, sendo que a unidade demandante deverá auxiliá-la, quando solicitada.

ANÁLISE DO MODELO VIGENTE E HISTÓRICO DA CONTRATAÇÃO

O modelo de contratação adotado por este Tribunal, que já perdura por longo tempo, é o de contratação de seguro total da sua frota, conforme demonstrado nos processos localizados abaixo:

Em 2023, contratado por meio do SEI 0001889-83.2023.6.27.8000.

Em 2022, contratado por meio do SEI 0000391-83.2022.6.27.8000.

Em 2017, contratado por meio do SEI 0002606-08.2017.6.27.8000.

Em 2018, contratado por meio do SEI 0024915-23.2017.6.27.8000.

Em 2019, contratado por meio do SEI 0000963-44.2019.6.27.8000

JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONOMICA DA ESCOLHA DA SOLUÇÃO A CONTRATAR

O modelo de serviço que se pretende contratar permite optar-se por um seguro parcial ou total. Ambos apresentam coberturas em relação a roubo, furto e incêndio. Contudo o seguro parcial, em alguns casos pode apresentar um custo menor pelo serviço oferecido, porém não indeniza em caso de colisão e falecimento, os quais podem trazer problemas durante a utilização do seguro, bem como não aplicação de bônus de seguro nesta modalidade.

Por outro lado, o seguro total, abrange as coberturas do seguro parcial, e ainda cobre danos a terceiros a um custo-benefício razoável. Assim, a contratação de seguro total mostra-se como solução mais viável de forma a garantir e resguardar o patrimônio público quanto aos veículos institucionais e ressarcimento de danos a pessoas, pois cobre casos de roubo, furto, incêndio, acidentes de trânsito, danos materiais e corporais causados a terceiros, assistência de 24 horas, já o seguro parcial cobre apenas furto, roubo e incêndio.

Ante às considerações acima, e ainda considerando a natureza do serviço e sua essencialidade, bem como a finalidade de garantir a continuidade dos serviços relacionados ao transporte, pode-se afirmar que o seguro total é a melhor opção para o órgão, haja vista sua ampla cobertura, de forma que as apólices a serem contratadas pelo TRE-TO deverão contemplar no mínimo coberturas contra sinistros, colisão, furtos, indenização inerente a danos materiais e morais, tanto próprio quanto de terceiro prejudicado, e ainda, cobertura para reparo de retrovisores, faróis, lanternas e vidros. Tais itens deverão constar detalhadamente no Termo de Referência.

ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Optou-se em realizar a estimativa da demanda utilizando por base a referência das últimas contratações de serviços de seguro realizadas em 2023, bem como a metodologia de cálculo da SUSEP (<https://www.gov.br/susep/pt-br>) para a atual contratação, visto que os preços pesquisados estão atuais, para uma posterior análise mais aprofundada pela Seção de Compras – SECOM, que possui ampla competência e expertise quanto ao tema.

Sendo assim, chegou-se a um valor estimado de aproximadamente R\$ 103.220,00.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

Considerando a natureza do serviço e sua essencialidade, as apólices a serem contratadas pelo TRE-TO deverão contemplar no mínimo as coberturas contra sinistros, colisão, furtos, indenização inerente a danos materiais e morais, tanto próprio quanto de terceiro prejudicado, e ainda, cobertura para reparo de retrovisores, faróis, lanternas e vidros.

A contratação do seguro visa garantir a salvaguarda do patrimônio deste órgão, em caso de resultados negativos da ocorrência de um furto ou de um acidente que avarie o bem por completo.

Nesse sentido, a contratação visa garantir a economicidade dos recursos por meio da racionalização na aquisição e utilização de todos os bens, materiais e serviços. A contratação visa ressarcir, em curto prazo, os altos custos de reparo de veículos envolvidos em acidentes, roubos, furtos, colisões e outros, assim como o valor de mercado destes veículos nos casos de sinistro que implique perda total.

Cabe observar a obrigatoriedade e abrangência do seguro DPVAT, instituído pela Lei Nº 6.194, de 19 de dezembro de 1974. Esse seguro garante indenizações em caso de morte ou invalidez permanente a todas as vítimas de acidente de trânsito causado por veículo automotor, em todo o território nacional, independentemente de apuração de culpa. Mas o DPVAT não garante prejuízos materiais, tais como reparos em caso de colisões, ou restituição do bem em caso de roubo ou furto, ou até mesmo de

perda total.

O seguro de automóveis é um contrato mediante o qual uma pessoa denominada Segurador se obriga, mediante o recebimento de um prêmio, a indenizar outra pessoa, denominada Segurado, do prejuízo resultante de riscos futuros, previstos no contrato, podendo ser com inclusão ou não, de forma conjugada, da cobertura de responsabilidade civil facultativa de veículos e/ou acidentes pessoais de passageiros, conforme circular SUSEP Nº 269/2004.

Tal contratação proporcionará diversos serviços básicos e adicionais, tais como assistência 24 horas, Responsabilidade Civil Facultativa de Veículos (RCF-V) e acidentes pessoais de passageiros ou ocupantes, os quais podem ser formatados de acordo com as necessidades e disponibilidade do TRE-TO.

O seguro total deverá cobrir os riscos derivados da circulação do veículo segurado, as despesas indispensáveis ao salvamento e transporte do veículo até a oficina autorizada, localizada em Palmas-TO ou outra em sede de Zona Eleitoral indicada pelo contratante, e as indenizações ou prestações de serviços correspondentes a cada uma das coberturas de seguro.

PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO

É importante que a Administração avalie o custo administrativo de gerir várias contratações distintas para o mesmo objeto, e o quanto isto impacta do ponto de vista da eficiência e da boa condução dos serviços em geral.

Nesse sentido, caso a Administração opte pelo agrupamento dos itens, a CPL deverá cadastrar apenas um item no sistema, com o respectivo valor global. Assim, a SELIC deverá evidenciar, de forma bastante clara, nos avisos de licitação que, embora a licitação contemple vários itens, o fornecedor deverá efetuar o lance pelo valor global, considerando a soma de todos os itens.

O objeto a ser contratado possui natureza divisível. Todavia, esta unidade gestora sugere uma única contratação para alocar todos os veículos no mesmo objeto, e com isso, pretende-se tornar o processo de contratação mais atrativo para os fornecedores que participarão da licitação.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

O TRE-TO já possui outros contratos dessa natureza como apresentado acima, assim não há a necessidade de mudanças, adequações do ambiente e nem restrições para a celebração do contrato.

O TRE-TO possui em sua estrutura a Seção de Transportes-SETRAN, subordinada diretamente à Coordenadoria de Serviços Gerais e a Secretaria de Administração do órgão, de forma que esta seção é a unidade competente para a fiscalização e gestão dos serviços de transporte.

A referida Unidade possui estrutura logística suficiente para o bom atendimento das demandas de transporte, bem como para seu acompanhamento, controle e fiscalização, não sendo necessárias quaisquer outras alterações no que tange a este quesito.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Os contratos com o mesmo objeto tratado nos autos dos SEI 0001889-83.2023.6.27.8000 e 0000391-83.2022.6.27.8000.

IMPACTO SOCIOAMBIENTAL

Para o bom atendimento da legislação atinente às melhores práticas de sustentabilidade ambiental no âmbito das contratações públicas, a presente contratação poderá exigir que as apólices sejam encaminhadas em meio eletrônico, a fim de evitar a impressão de papel.

JULHIERME MARKUS EMILIO PERES DA CUNHA
Assessor de Planejamento e Gestão



Documento assinado eletronicamente em 23/01/2024, às 14:52, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.

MARCOS CESAR DOS SANTOS FARIAS
Chefe de Seção



Documento assinado eletronicamente em 23/01/2024, às 14:55, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.

CARLOS HENRIQUE DRUMOND SOARES MARTINS

Coordenador



Documento assinado eletronicamente em 23/01/2024, às 15:02, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tre-to.jus.br/autenticar> informando o código verificador **000012302124533** e o código CRC **CEBF9144**.

0000388-60.2024.6.27.8000

000012302124533v6