

# Estudo Técnico Preliminar 168/2022

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 23078.567808/2022-98

## 2. Descrição da necessidade

Serviço de seguro total para a frota de veículos.

O objeto é a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de seguro total para a frota de veículos, pelo período de 12 (doze) meses, com cobertura abrangente (colisão, incêndio e roubo), bem ainda com cobertura a terceiros (danos materiais e danos pessoais) acidentes pessoais por passageiros, com assistência 24 horas para os veículos da frota oficial de propriedade da Universidade Federal do Rio Grande do Sul.

A contratação deste serviço justifica-se pela necessidade de garantir a preservação do patrimônio da UFRGS, bem como pela prevenção de eventuais sinistros que possam ocorrer durante o uso contínuo da frota de veículos. Os veículos são utilizados no transporte de servidores a serviço da instituição, de materiais e no transporte pessoal de autoridades investidas em cargos de relevância. Aliado a isso, tem-se a necessidade de garantir maior segurança contra eventuais casos de sinistro, roubos, quebra de veículos em viagens, dentre outros problemas que possam acontecer e a facilidade de recuperação dos veículos, em casos de sinistros, bem como o ressarcimento de possíveis danos a terceiros.

Pela quantidade de veículos e pela especificidade da frota, ocorrerá a divisão em grupos de veículos, um com cobertura somente para franquias e terceiros e o outro grupo com cobertura completa (incluindo o casco). O modelo de serviço que se pretende contratar permite optar-se por um seguro parcial ou total. Ambos apresentam coberturas em relação a roubo, furto e incêndio. Contudo o seguro parcial apesar de representar, inicialmente, um custo menor pelo serviço oferecido, não indeniza em caso de colisão e falecimento, os quais podem trazer problemas durante a utilização do seguro, bem como não aplicação de bônus de seguro nesta modalidade. Por outro lado, o seguro total, abrange as coberturas do seguro parcial, e ainda cobre danos a terceiros a um custo-benefício razoável.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DITRAN/DAGER/PROPLAN	Carlos Augusto dos Santos Castilhos

#### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

O seguro deverá cobrir os riscos derivados da circulação do veículo segurado, as despesas indispensáveis ao resgate e transporte do veículo até a oficina designada e as indenizações ou prestações de serviços correspondentes a cada uma das coberturas de seguro.

As coberturas do seguro compreenderão:

1. Grupo de veículos que terão SEGURO COMPLETO, com coberturas mínimas de:

- Veículo casco – 100% tabela FIPE
- Colisão, roubo e furto
- Danos a vidros, retrovisores, lanternas e faróis
- Responsabilidade civil a terceiros:
  - Danos corporais: R\$ 100.000,00 e Danos materiais: R\$ 100.000,00;
- Indenizações:
  - Morte por passageiro: R\$ 15.000,00
  - Invalidez permanente de passageiro: R\$ 40.000,00
  - Despesas médicas e hospitalares por passageiro: R\$ 40.000,00
- Indenizações Assistência 24 horas.

1. Grupo de veículos que terão SEGURO COMPLETO: para os veículos que não possuem SEGURO COMPLETO, o rol de franquias é atendido, ficando de fora a cobertura do casco;

2. A contratação terá validade de 12 meses e poderá haver prorrogação por igual período, até o limite de 60 meses, conforme Inciso II do art. 57 da Lei 8666/93;

3. Apresentação de Registro válido junto à Superintendência de Seguros Privados – SUSEP.

O critério de julgamento será o menor preço para o Prêmio;

Os valores da franquia serão limitados aos atuais valores da contratação vigente.

Fundamentos legais:

1. Lei Nº 8.666/93, de 21 de junho de 1993 – institui normas para licitações e contratos da Administração Pública; e demais disposições a serem estabelecidas no Edital de Licitação;
2. Decreto nº 7.746/2012 – Regulamenta o art. 3º da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, para estabelecer critérios, práticas e diretrizes para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável nas contratações realizadas pela administração pública federal, e institui a Comissão Interministerial de Sustentabilidade na Administração Pública – CISAP.
3. Instrução Normativa Nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional e dá outras providências
4. Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002 – institui a modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns.

5. Decreto nº 10.024, de 20 de setembro de 2019 – Regulamenta a licitação, na modalidade pregão, na forma eletrônica, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, e dispõe sobre o uso da dispensa eletrônica, no âmbito da administração pública federal.
6. Lei Nº 6.194, de 19 de dezembro de 1974 – Dispõe sobre Seguro Obrigatório de Danos Pessoais causados por veículos automotores de via terrestre, ou por sua carga, a pessoas transportadas ou não.

## 5. Levantamento de Mercado

Dentre as opções mercadológicas disponíveis para o atendimento das demandas, foi identificada e analisada a seguinte solução: **Solução 1:** contratação de empresa especializada em gerenciamento de seguro para os veículos oficiais da frota, com cobertura contra danos materiais e pessoais.

### Análise da solução

Essa alternativa consiste na contratação de empresa especializada do ramo de seguros automotivos para emissão de apólices de seguros que darão cobertura frente a potenciais prejuízos decorrentes do uso para a frota da UFRGS.

Nesta solução, o seguro trata de um tipo de contrato que firma obrigação para que a empresa seguradora cubra as necessidades do proprietário de um veículo diante dos prejuízos que possam vir a ocorrer no dia a dia. A grande necessidade de deslocamentos dos veículos torna necessária o acesso a este tipo de seguro.

Atualmente, a contratação de empresa para gerenciamento de seguro para os veículos da frota é solução adotada e utilizada na UFRGS. Ao transferir para a iniciativa privada o gerenciamento deste serviço para uma única empresa, a Administração Pública substitui a tradicional contratação direta para cada veículo e adota um sistema centralizado com uma contratação única.

Inicialmente, procurou-se observar a forma de contratação praticada por outros órgãos públicos através de pesquisa no Painel de Preços de contratações similares. As soluções disponíveis no mercado são amplas (seguro veicular), pois trata-se de serviço comum, mas que, no entanto, as formas de comercialização são marcadamente padronizadas. Não foram identificadas mudanças de metodologias ou o surgimento de novas tecnologias ou inovações para este tipo de serviço que indiquem a possibilidade de alteração na atual forma de contratação, razão pela qual se entende que o modelo adotado para este tipo de contratação deve ser repetido.

Uma pesquisa realizada demonstra a utilização desta solução por alguns órgãos da Administração Pública, como por exemplo:

ÓRGÃO PÚBLICO	Nº PREGÃO	VALOR LICITADO
Prefeitura Municipal de Amambai – MS	PP 005/2022	R\$ 33.600,00

Contrato Nº 2.646/2022		
Universidade Federal da Fronteira Sul UASG: 158517	PE 12/2022	R\$ 16.797,95
Tribunal Superior do Trabalho – TST (Sequencial 2)	PE 13/2020	R\$ 32.400,00
Superior Tribunal de Justiça – STJ (sequencial 13)	PE 08/2020	R\$ 10.590,00
Supremo Tribunal Federal – STF (sequencial 14) OBJETO: prestação de serviços de seguro total para veículos	PE 04/2019	R\$ 94.980,00

#### Justificativa da escolha

Com a pesquisa realizada nas contratações públicas, verificou-se que boa parte da administração pública que possui frota própria adota a solução de contratação de empresa para o gerenciamento de seguro de veículos.

Em consulta realizada em sistemas de divulgação de contratações públicas também foi verificado que os mais variados órgãos seguem adotando este tipo de solução para a contratação deste tipo de serviço. Dessa forma, podemos concluir que a solução proposta neste ETP é atual, pertinente de adoção e repetidamente usada no âmbito público.

Atualmente no mercado há diversas empresas do ramo de seguradoras, capazes de atender aos requisitos da contratação solicitados, tais como:

1. Porto Seguro Companhia de Seguros Gerais, CNPJ 61.198.164/0001-60;
2. Gente Seguradora S.A, CNPJ 90.180.605/0001-02;
3. SEGUROS SURA S.A, CNPJ 33.065.699/0001-27;
4. MAPFRE SEGUROS GERAIS S.A, CNPJ: 61.074.175/0001-38.

A licitação poderá ser realizada na modalidade pregão eletrônico, com efeito de atingir um número maior de possíveis fornecedores, privilegiando dessa forma os princípios da competitividade, isonomia e seleção da proposta mais vantajosa.

A contratação pretende garantir à Administração:

- continuidade da prestação do serviço de cobertura de seguro veicular prestado por empresa especializada, a propiciando presumível ganho de eficiência;
- padronização dos serviços prestados;
- atendimento tempestivo das demandas, em especial quando dos deslocamentos de veículos entre pontos diversos;
- pronta disponibilidade de veículos em condições de trafegabilidade;

## 6. Descrição da solução como um todo

Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento de seguro veicular para os veículos oficiais da frota da UFRGS, com cobertura contra danos materiais e pessoais, garantindo, através da emissão de apólices de seguro, o ressarcimento financeiro por danos causados aos veículos e/ou a pessoas.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Os quantitativos estimados da contratação para atendimento das necessidades de cobertura de seguro abrangem a quantidade para 205 veículos, distribuídos em 07 grupos, compreendendo carros, motocicletas, ônibus, caminhões, caminhonetes, retroescavadeira e trator.

Item	Denominação	Unidade	Quantidade de veículos no Grupo
1	Grupo 1 – Veículos de passeio	unidade	13
2	Grupo 2 – Veículos Reitoria	unidade	4
3	Grupo 3 – Caminhão	unidade	11
4	Grupo 4 – Ônibus	unidade	8
5	Grupo 5 – Máquinas agrícolas	unidade	1
6	Grupo 6 – Caminhonetes	unidade	14
7	Grupo 7 – Veículos diversos	unidade	154

A contratação do seguro será de acordo com a frota atual da UFRGS, não se vislumbrando aumento neste número em virtude da aquisição de novas unidades veiculares, excetuando-se alguns veículos que são de uso interno e/ou não estão mais em circulação, ficando à critério do DITRAN a identificação de veículos que não necessitam de seguro.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 225.915,18

A estimativa do valor a ser contratado tem como referência os valores anuais praticados atualmente na apólice em vigência. O custo prévio estimado para a contratação é de R\$ 225.915,18, para 12 meses, distribuídos nos itens conforme tabela abaixo:

Item	Denominação	Unidade	Qtde Grupo	Valor Total Anual
1	Grupo 1 – Veículos de passeio	unidade	13	R\$ 2.990,78
2	Grupo 2 – Veículos Reitoria	unidade	4	R\$ 5.759,56
3	Grupo 3 – Caminhão	unidade	11	R\$ 7.764,65
4	Grupo 4 – Ônibus	unidade	8	R\$ 23.460,91
5	Grupo 5 – Máquinas agrícolas	unidade	1	R\$ 1.057,39
6	Grupo 6 – Caminhonetes	unidade	14	R\$ 8.158,57
7	Grupo 7 – Veículos diversos	unidade	154	R\$ 176.723,32
<b>VALOR TOTAL ANUAL:</b>				<b>R\$ 225.915,18</b>

A estimativa de preços foi realizada com os valores atuais contratados, tendo em vista que os preços dependem das características do veículo específico como ano, modelo, classe de bônus, etc., o que inviabiliza a utilização de preços públicos obtidos através do Painel de Preços.

O detalhamento completo dos veículos, das especificações e das coberturas estarão disponíveis no Termo de Referência.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Para esta solução, o parcelamento foi identificado como tecnicamente inviável, não havendo vantagens em parcelar o objeto de acordo com os serviços a serem executados. O objeto será licitado em conjunto por meio de grupo único. O agrupamento não inviabiliza a competição, não trazendo benefícios para a Administração a divisão em vários itens ou individualizando a contratação para cada veículo.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

O Contrato atual, com a empresa GENTE SEGURADORA AS (apólice 01.31.0094529.000000), tem vigência até 06/02/2023.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

- Garantir infraestrutura adequada ao funcionamento da UFRGS;
- Promover a celeridade e qualidade na prestação dos serviços;
- Favorecer a melhoria e a integração dos processos organizacionais da UFRGS;
- Fomentar práticas de sustentabilidade, racionalização dos recursos públicos e redução do passivo ambiental;
- Garantir infraestrutura adequada ao funcionamento da UFRGS.

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

A DIVISÃO DE TRANSPORTES ter por finalidade o perfeito cumprimento de suas funções institucionais, devendo prover os meios que possibilitem a execução das atividades relacionadas com a rotina da UFRGS que envolve gestão da conservação e manutenção dos veículos oficiais em serviço. Nesse sentido, ao se tornar necessários os deslocamentos na região metropolitana de Porto Alegre, interior do Estado e fora do Estado com utilização da frota oficial é imprescindível que os mesmos estejam em condições de trafegabilidade e de segurança. Sendo essencial para o funcionamento das atividades administrativas e técnicas da universidade, torna-se necessário manter a contratação de cobertura de seguro veicular a ser usado em eventuais situações de reparos de danos que venham a ocorrer nos veículos, inclusive em bens de terceiros, por consequência de sinistros e/ou atos danosos internos e externos. São inúmeras as vantagens que esse modelo de contratação oferece, tais como:

1. Redução de despesas com a frota, através de controles dinâmicos e eficazes;
2. Redução de despesas administrativas relativas à frota (coleta de dados, digitação, controles gerais, espaço físico, pessoal);
3. Redução no valor gasto com seguro veicular, permitido pela contratação por grupo unificada para toda a frota;
4. Racionalização dos processos administrativos, através da realização de licitação única e que contemple os veículos disponíveis atualmente
5. Agilidade nos procedimentos;
6. Continuidade da contratação de seguro veicular a proteção do patrimônio público, dos servidores e toda a comunidade acadêmica em um eventual sinistro;

## **13. Providências a serem Adotadas**

Não se vislumbra necessidade de adoção de providências de adequação para a solução a ser contratada e o serviço prestado, uma vez que a infraestrutura atual da UFRGS oferece condições para execução e gestão do contrato em vigência, do mesmo objeto a ser licitado.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

As empresas contratadas deverão adotar as seguintes práticas de sustentabilidade na execução dos serviços, quando couber:

1. Observar as informações contidas no Guia Nacional de Licitações Sustentáveis", disponibilizado pela Consultoria-Geral da União no sítio [http://www.agu.gov.br/page/content/detail/id\\_conteudo/400787](http://www.agu.gov.br/page/content/detail/id_conteudo/400787);
2. Observar o disposto no art. 3º da Lei 8.666/93; na Lei nº 12.305/10, na IN/SLTI/MPOG /nº 01/2010, art. 3º da IN/SLTI/MPOG nº 02/2014 (uso da Etiqueta Nacional de Conservação de Energia - ENCE).
3. Observar em todo caso o GUIA NACIONAL DE CONTRATAÇÕES SUSTENTÁVEIS, Câmara Nacional de Sustentabilidade – CNS DECOR/CGU/AGU 2019 setembro 2ª edição, revista, atualizada, ampliada.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Por todo o exposto neste Estudo Técnico Preliminar e considerando ainda os benefícios relatados, a solução 1 se mostrou a mais viável técnica e economicamente visto que se alinha aos objetivos estratégicos identificados, nos planos institucionais da unidade e no Plano Anual de Aquisições.

## 16. Responsáveis

*[Conteúdo Sigiloso | Justificativa: Informação pessoal]*